

**SEMANA
PRESUPUESTO
Y DERECHOS
2017**
DEL 13
AL 17
NOV
3ª EDICIÓN

PENSAR EL PRESUPUESTO PÚBLICO
ES PENSAR LA IGUALDAD Y LOS DERECHOS

MESA DEBATE

TRANSPARENCIA PRESUPUESTARIA

El día 17 de noviembre de 2017 tuvo lugar la mesa de Transparencia Presupuestaria en el marco de la tercera edición de la Semana de Presupuesto y Derechos. El objetivo de la mesa fue analizar los avances que hubo en materia de transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas en el proceso presupuestario, y debatir en torno a las prácticas que se podrían mejorar este proceso.

La mesa estuvo co-organizada por ACIJ, la Asociación Argentina de Presupuesto y Administración Financiera (ASAP), la Fundación Directorio Legislativo y Poder Ciudadano, y participaron funcionarios del Ministerio de Hacienda de la Nación, funcionarios del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, y representantes de organizaciones de la sociedad civil.

La apertura estuvo a cargo de Dalile Antunez, Co-Directora de ACIJ, quien inició la jornada exponiendo sobre los déficits del proceso presupuestario, tales como las dificultades para asegurar la participación ciudadana y, la debilidad del debate que tiene lugar en el Congreso.

En este sentido, compartió experiencias e iniciativas de participación ciudadana, y remarcó su importancia para fortalecer el proceso presupuestario. También habló sobre la existencia de obstáculos para que la participación ciudadana, la transparencia y la rendición de cuentas sean una realidad, temas sobre los que invitó a reflexionar.

EL TRABAJO DE ASAP Y LA OFICINA DE PRESUPUESTO DEL CONGRESO

Ariel Melamud, de la ASAP, inició su presentación exponiendo sobre la importancia de la transparencia en el ciclo presupuestario, y en este sentido, la necesidad de oferta de información de presupuesto, la cual hace a la transparencia, y también la necesidad de incentivar la demanda de esa información. La transparencia, explicó, es importante porque implica la rendición de cuentas en el uso de los recursos del Estado, es decir, saber cómo gasta y cómo recauda el Estado.

Al respecto, remarcó que en los últimos años se ha avanzado en términos de transparencia presupuestaria, ya que se publica más información y con mayor periodicidad. En este sentido, habló sobre el Sitio del Ciudadano, el portal online del Ministerio de Hacienda, un sitio que publica mucha información sobre la ejecución del presupuesto, y remarcó que es una fuente muy valiosa de información. A su vez, contó que en su última publicación, el mensaje del presupuesto incorporó información nueva y relevante que hace a la toma de decisiones en políticas públicas.

Explicó que desde ASAP entienden que se mejoró mucho la calidad y volumen de información, pero que aún hay una pata pendiente en cuanto a una evaluación acerca del rol que tiene cada actor. A su vez comentó que la información que se publica, para un ciudadano común, no es sencillo poder encontrarla y conocer cómo buscar esa información, por lo que entiende que hay un espacio para mejorar la forma en que se presenta esa información. Para ello, es muy importante el rol de la sociedad civil para simplificar la información para la ciudadanía.

Por otro lado, Melamud presentó el trabajo que hacen desde ASAP en relación a la transparencia presupuestaria, como la producción de información diversa sobre el presupuesto, el índice de transparencia presupuestaria de las provincias, el seguimiento de los sitios web de presupuesto, y el ranking semestral. Asimismo, hizo hincapié en la falta de debate y publicidad de información sobre la etapa de ejecución del presupuesto, tanto desde la sociedad civil como desde el periodismo.

Por último, expuso sobre la Oficina de Presupuesto del Congreso, promovida por la sociedad civil desde hace 20 años, la cual apunta a mejorar el debate durante todo el proceso presupuestario, tratar de reducir la asimetría entre capacidades técnicas del Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, y mejorar el debate de los proyectos que presente el Poder Ejecutivo y los que formulen los propios legisladores. el Poder Legislativo.

PRESENTACIÓN DE ACIJ: COMPROMISOS DE OGP Y LA ENCUESTA DE PRESUPUESTO ABIERTO DE IBP

Renzo Lavin, Co-Director de ACIJ y Carmen Ryan, coordinadora del área de Derechos Económicos, Sociales y Culturales realizaron una presentación sobre los compromisos en materia presupuestaria que asumió Argentina en la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP), y sobre la Encuesta de Presupuesto Abierto del International Budget Partnership (IBP).

Sobre OGP, explicaron los dos compromisos que se generaron en el marco de las mesas de co-creación realizadas a principios del año 2017: 1) Acercar el presupuesto al ciudadano: difusión del proyecto de ley de presupuesto y monitoreo de políticas públicas prioritarias (compromiso 5); 2) Generación de capacidades en el análisis de las cuentas públicas para actores específicos (compromiso 19) y, 3) Promoción de mecanismos de vinculación con la sociedad civil en el ciclo de auditoría (compromiso 24). Al respecto contaron cómo fue el proceso de co-creación de los mismos, y cómo está el proceso de implementación.

Luego, explicaron la Encuesta de Presupuesto Abierto del IBP, el cual analiza tres indicadores: transparencia (índice de presupuesto abierto), participación ciudadana en el ciclo presupuestario y el control sobre el ciclo presupuestario (por parte del Congreso y de la Auditoría General). Y presentaron los últimos datos disponibles sobre Argentina, del año 2015.

EL ROL DE LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN EN EL CICLO PRESUPUESTARIO

Jesus Rodriguez, Auditor General de la Nación, inició su presentación refiriéndose a la participación de la AGN en la última fase del proceso presupuestario, es decir, en el análisis de la ejecución de recursos. Al respecto, resaltó que se debe mejorar esa información para que el Poder Legislativo la use como insumo para el debate del presupuesto del año siguiente.

Luego, expuso sobre la relación de la AGN con las organizaciones de la sociedad civil. Explicó que el plan de acción de la auditoría incluye todos los años temas requeridos por organizaciones, y que anualmente se da cuenta sobre lo actuado sobre esos requerimientos (Planificación Participativa). A su vez, relató que la AGN está avanzando en esa línea para que las organizaciones no sólo formulen la sugerencia de fiscalización, sino que además se las convoque al momento de la planificación específica de la auditoría sobre ese asunto requerido. Asimismo, invitó a las organizaciones a que se involucren en el seguimiento y control de las metas de ODS (Objetivos de Desarrollo Sostenible).

Por último, hizo mención a la importancia de la creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso, y al respecto, resaltó que la selección de los responsables será hecha por concurso público.

EL MINISTERIO DE HACIENDA Y LA MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA

Guillermo Valentino, del Ministerio de Hacienda, expuso sobre el proceso de modernización que está atravesando el Poder Ejecutivo, el impulso que le están dando a la gestión por resultados, y al fortalecimiento del enfoque presupuestario orientado por resultados, que facilite la gestión financiera pública.

Explicó que el presupuesto no debe ser una mera herramienta de registro del gasto, sino que debe tener una dimensión estratégica, para analizar cómo contribuye a cumplir los objetivos de políticas públicas de mediano plazo.

A su vez, presentó el Plan de Mejora del Sistema Presupuestario, el cual incluye los puntos que se habían discutido en la mesa de transparencia presupuestaria del año anterior con la sociedad civil.

El plan está compuesto por cuatro ejes:

- ▶ **Transparencia:** Compromisos de OGP, relacionados con la mejora de la rendición de cuentas, pensando en presentar la información de una forma sencilla para que a distintos usuarios les resulte interesante y puedan entenderla y reutilizarla.
- ▶ **Dimensión estratégica:** un plan de gobierno, con seguimiento en el sitio del ciudadano, y trabajar para que el tablero de gestión interno, pueda tener un enlace con presupuesto, para que cada una de las iniciativas del gobierno puedan seguirse con relación al presupuesto.
- ▶ **Producción pública:** Mejora de las metas físicas, y selección de metas relevantes para realizar una medición mensual, para que sea objeto del seguimiento ciudadano. Aumentar la cobertura de los programas con medición física.
- ▶ **Orientación a resultados:** Incrementar la dimensión del seguimiento de resultados en los programas presupuestarios.

LOS RECURSOS QUE DESTINA EL ESTADO A TRANSPARENTAR LA GESTIÓN

Marcos Mendiburu, especialista en temas de transparencia, consultó sobre los recursos que destina el Estado para transparentar y abrir el presupuesto a la ciudadanía, es decir, si la información sobre el gasto en las políticas de transparencia está disponible.

Al respecto, Guillermo Valentino explicó que analizar esa dimensión es un desafío. Para hacer una aproximación a eso, se puede analizar los gastos del Ministerio de Modernización, que tiene bajo su órbita varios programas destinados a hacer la gestión pública más transparente, los cuales tienen impacto en muchos organismos. A su vez dijo que no es fácil estimar el gasto de todo el Estado en políticas de transparencia, pero remarcó que es un desafío muy importante en el que hay que trabajar.

Sobre este punto, Renzo Lavin, explicó que medir el costo de las políticas de transparencia es más difícil que medir el gasto en otras políticas públicas, ya que es transversal a toda la estructura del Estado. Sin embargo, advirtió que si se analiza el presupuesto de organismos claves en materia de políticas públicas de transparencia, se puede tener un número aproximado del gasto del Estado.

Por último, Valentino resaltó la importancia del control de la ejecución de programas de transparencia.

Para cerrar, Dalile Antunez, resaltó la importancia y la necesidad de incluir a la ciudadanía en el ciclo presupuestario, en pensar en instancias de diálogo por sector.